



COMUNE DI NOVOLI
Provincia di Lecce

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO DEL SINDACO ANNI 2019 - 2024

(Articolo 4 bis del D. Lgs. 6 settembre 2011, n.149)

COMUNE DI NOVOLI
RELAZIONE DI INIZIO MANDATO ANNI 2019-2024
(articolo 4-bis del d.lgs. del 6 settembre 2011, n. 149)

Premessa	3
1. Dati Generali	3
1.1 Popolazione residente	4
1.2 Organi politici	4
1.3 Struttura organizzativa	4
1.4 Condizione giuridica dell'Ente	5
1.5 Condizione finanziaria dell'Ente	5
1.6 Situazione di contesto interno/esterno:	6
1.7 I dati contabili	6
2. Politica tributaria locale	6
2.1 IMU	7
2.2 Addizionale Irpef	7
2.3 Prelievi sui rifiuti	8
3. Sintesi dei dati finanziari dell'Ente	8
3.1 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo	9
3.2 Equilibrio del bilancio 2019-2021	10
3.3 Gestione di competenza esercizio 2018	11
3.4 Gestione e analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza	13
4. Pareggio di bilancio	14
5. Indebitamento:	17
5.1 Evoluzione indebitamento dell'Ente	17
5.2 Rispetto del limite di indebitamento	18
5.3 Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)	18
5.4 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)	19
5.5 Utilizzo strumenti di finanza derivata	19
5.6 Rilevazione dei flussi positivi e negativi originati da contratti di finanza derivata	19
6. Conto economico	20
7. Stato patrimoniale	22
8. Riconoscimento debiti fuori bilancio	24

Premessa

La presente relazione viene redatta da province e comuni ai sensi dell'articolo **4-bis** del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, recante: **"Meccanismi sanzionatori e premiali relativi a regioni, province e comuni, a norma degli articoli 2, 17, e 26 della legge 5 maggio 2009, n. 42"** per descrivere la situazione economico- finanziaria dell'ente e la misura dell'indebitamento all'inizio del mandato amministrativo avvenuto in data 28.05.19.

E' sottoscritta dal Sindaco non oltre il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il sindaco, ove ne sussistano i presupposti, può ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti.

L'esposizione di molti dei dati viene riportata secondo uno schema già adottato per altri adempimenti di legge in materia per operare un raccordo tecnico e sistematico fra i vari dati ed anche nella finalità di non aggravare il carico di adempimenti degli enti.

La maggior parte delle tabelle, di seguito riportate, sono desunte dagli schemi dei certificati al bilancio - art. 161 del Tuel e dai questionari inviati dall'organo di revisione economico finanziario alle Sezioni regionali di controllo della Corte dei Conti, ai sensi dell'articolo 1, comma 166 e seguenti della legge n. 266/2005. Pertanto, i dati qui riportati trovano corrispondenza nei citati documenti, oltre che nella contabilità dell'ente.

La presente relazione è riferita all'inizio del mandato del Sindaco DE LUCA MARCO, eletto in data 28/05/2019.



1. Dati Generali

1.1 Popolazione residente

La popolazione residente al 31/12/2018 è di 7966 abitanti

Anno	2015	2016	2017	2018
Popolazione	8087	8078	8024	7966

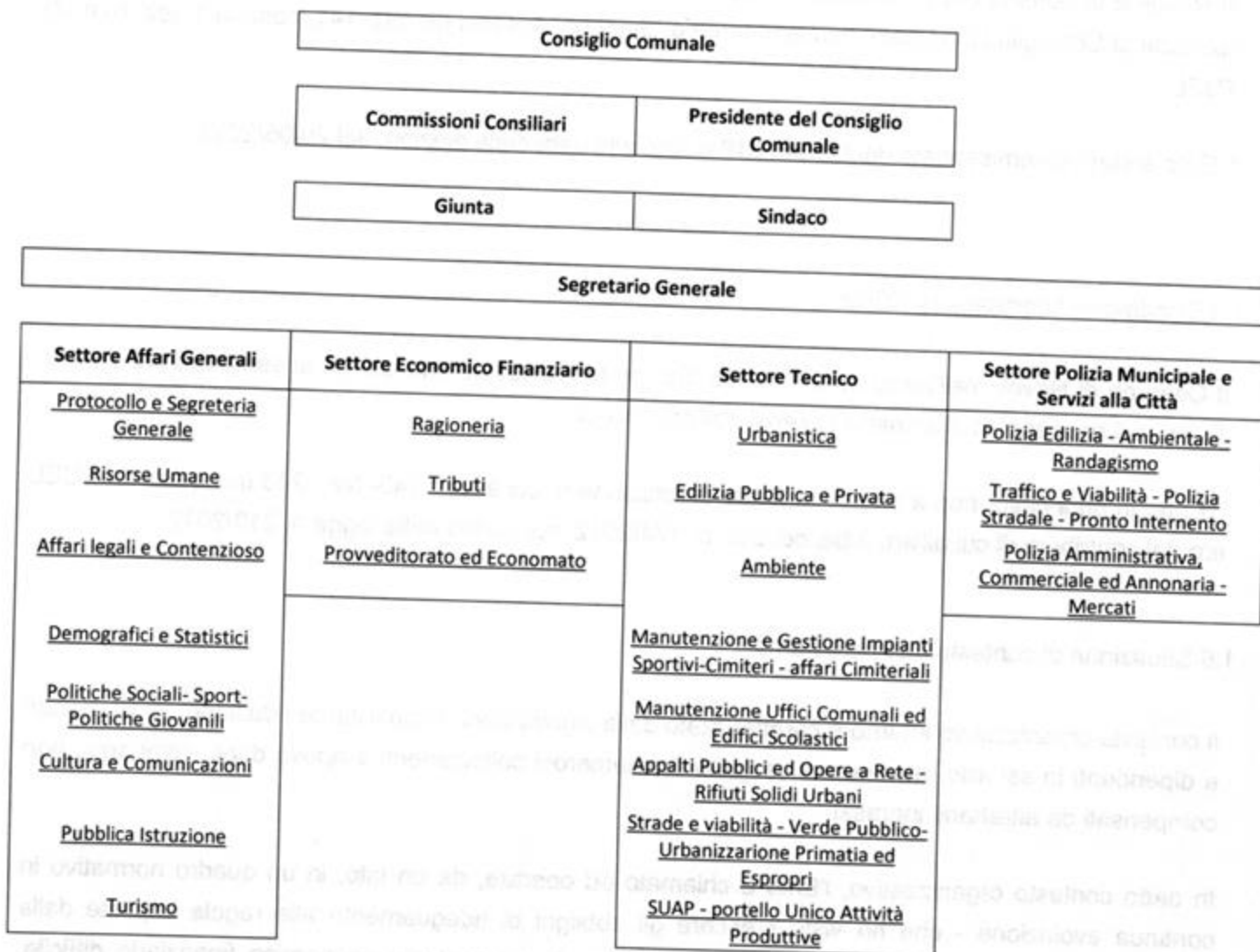
1.2 Organi politici

Carica	Nominativo	In carica dal
Sindaco	De Luca Marco	28/05/2019
Vicesindaco	Ingrosso Francesca	04/06/2019
Assessore	Spedicato Sabrina	04/06/2019
Assessore	Roma Antonio	04/06/2019
Assessore	D'Ambrosio Giovanni	04/06/2019

Carica	Nominativo	In carica dal
Presidente del consiglio	Rizzo Simona	14/06/2019
Consigliere	De Luca Andrea	14/06/2019
Consigliere	Romano Roberta	14/06/2019
Consigliere	Ruggio Sandro	14/06/2019
Consigliere	Nitto Roberto	14/06/2019
Consigliere	Pezzuto Federica	14/06/2019
Consigliere	Gravili Anna Viola	14/06/2019
Consigliere	Pella Piero	14/06/2019

1.3 Struttura organizzativa

Organigramma



La tabella seguente evidenzia, in modo sintetico, la dotazione numerica di personale impiegato nella struttura organizzativa, nelle annualità di riferimento.

	2015	2016	2017	2018
Segretario Generale	1	1	1	1
Posizioni Organizzative	3	3	3	3
Personale totale dipendenti	29	28	21	18

1.4 Condizione giuridica dell'Ente

Gli Organi di Governo dell'Ente, quali risultanti a seguito delle elezioni del 31 maggio 2015, hanno

svolto il mandato amministrativo sino al 09 aprile 2018. A seguito delle dimissioni contestuali di sette consiglieri dei dodici assegnati, come da atto unico con firme autenticate dal Notaio Angela Iacovelli in data 06/04/2018, con D.P.R. del 27/04/2018, sono stati disposti lo scioglimento del Consiglio Comunale di Novoli e la nomina del Commissario Straordinario per la provvisoria gestione dell'Ente, con i poteri spettanti al Consiglio Comunale, alla Giunta ed al Sindaco, ai sensi dell'art. 141, comma 1, lett. b) n. 2) TUEL.

L'Ente è stato commissariato dal 09/04/2018 e sino alla data delle elezioni del 26/05/2019.

1.5 Condizione finanziaria dell'Ente

Il Comune di Novoli, nell'anno 2018, non ha dichiarato il dissesto finanziario, ai sensi dell'art. 244 del TUEL, o il predissesto finanziario ai sensi dell'art. 243-bis.

L'Ente, in ogni caso, non è ricorso al fondo di rotazione di cui all'art. 243- *ter* - 243 *quinques* del TUEL e/o del contributo di cui all'art. 3 bis del D.L. n. 174/2012, convertito nella legge n. 213/2012.

1.6 Situazione di contesto interno/esterno:

Il contesto organizzativo interno è caratterizzato dalla significativa e consistente riduzione di funzionari e dipendenti in servizio, avvenuta a seguito dei numerosi collocamenti a riposo degli ultimi anni, non compensati da altrettanti ingressi.

In detto contesto organizzativo, l'Ente è chiamato ad operare, da un lato, in un quadro normativo in continua evoluzione - che ha visto crescere gli obblighi di adeguamento alle regole imposte dalla normativa nazionale e sovranazionale - e, dall'altro, in un contesto economico finanziario difficile, derivante dalla applicazione delle regole di finanza pubblica, dalla progressiva riduzione delle risorse statali trasferite e, non meno, dalla crisi economica che ha caratterizzato gli ultimi anni. A ciò aggiungasi che, a tutti i livelli, dal centro agli enti locali, l'operatività dell'intero apparato pubblico è, da tempo, condizionata dagli effetti prodotti dal consistente indebitamento contratto nei decenni precedenti. La riduzione dei trasferimenti statali, così come le regole imposte a vario livello dalla normativa nazionale e comunitaria limitano significativamente l'attività e l'autonomia operativa dell'ente.

1.7 I dati contabili

Alla data di insediamento il Bilancio di previsione 2019-2021 risulta approvato con Deliberazione del Commissario straordinario con funzioni di consiglio comunale nr. 11 del 24/05/2019.



Il rendiconto dell'esercizio finanziario 2018 risulta approvato con Deliberazione del Commissario straordinario con funzioni di consiglio comunale nr. 12 del 24/05/2019.

Ai sensi dell'art. 242 del TUEL, di seguito si indicano il numero dei parametri obiettivi di deficitarietà risultati positivi all'inizio del mandato:

	CODICE		Barrare la condizione che ricorre	
			Non rispettato	Rispettato
P1	50010	Indicatore 1.1 (Incidenza spese rigide - ripiano disavanzo, personale e debito - su entrate correnti) maggiore del 48%		X
P2	50020	Indicatore 2.8 (Incidenza degli incassi delle entrate proprie sulle previsioni definitive di parte corrente) minore del 22%		X
P3	50030	Indicatore 3.2 (Anticipazioni chiuse solo contabilmente) maggiore di 0		X
P4	50040	Indicatore 10.3 (Sostenibilità debiti finanziari) maggiore del 16%		X
P5	50050	Indicatore 12.4 (Sostenibilità disavanzo effettivamente a carico dell'esercizio) maggiore dell'1,20%		X
P6	50060	Indicatore 13.1 (Debiti riconosciuti e finanziati) maggiore dell'1%	X	
P7	50070	[Indicatore 13.2 (Debiti in corso di riconoscimento) + Indicatore 13.3 (Debiti riconosciuti e in corso di finanziamento)] maggiore dello 0,60%		X
P8	50080	Indicatore concernente l'effettiva capacità di riscossione (riferito al totale delle entrate) minore del 47%		X

Gli enti locali che presentano almeno la metà dei parametri deficitari (la condizione "SI" identifica il parametro deficitario) sono strutturalmente deficitari ai sensi dell'articolo 242, comma 1, Tuel.

			Si	No
	50090	DEFICITARIO		X

2. Politica tributaria locale

2.1 IMU

Di seguito si indicano le tre principali aliquote applicate (abitazione principale e relativa detrazione, altri immobili e fabbricati rurali strumentali) alla data di insediamento:

Aliquote IMU	2019
Aliquota abitazione principale	0,3%
Detrazione abitazione principale	200,00
Altri immobili	1,06
Fabbricati rurali e strumentali (solo IMU)	1,06

2.2 Addizionale Irpef

Di seguito si indica l'aliquota massima applicata, fascia di esenzione ed eventuale differenziazione, alla data di insediamento:

Aliquote addizionale Irpef	2019
Aliquota massima	0,8
Fascia esenzione	-
Differenziazione aliquote	NO

2.3 Prelievi sui rifiuti

Il tasso di copertura e il costo pro-capite sono riportati nella tabella seguente:

Prelievi sui rifiuti	2019
Tipologia di prelievo	TARI
Tasso di copertura	100
Costo del servizio pro-capite	233,97



3. Sintesi dei dati finanziari dell'Ente

ENTRATE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
TITOLO I - ENTRATE TRIBUTARIE	4.382.881,66	4.451.921,14
TITOLO II - ENTRATE DA TRASFERIMENTI CORRENTI	361.666,35	494.479,28
TITOLO III - ENTRATE EXTRATRIBUTARIE	359.450,83	320.712,00
TITOLO 4 - ENTRATE DA ALIENAZIONI E TRASFERIMENTI DI CAPITALE	187.323,87	5.148.437,44
TITOLO 6 - ENTRATE DERIVANTI DA ACCENSIONI DI PRESTITI	0	658.286,00
TOTALE	5.291.322,71	11.073.835,86

SPESE (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
TITOLO I - SPESE CORRENTI	4.620.335,80	5.131.850,42
TITOLO 2 - SPESE IN CONTO CAPITALE	155.478,40	5.766.723,44
TITOLO 3 - RIMBORSO DI PRESTITI	186.221,30	175.262,00
TOTALE	4.962.035,5	11.073.835,86

PARTITE DI GIRO (IN EURO)	Ultimo rendiconto approvato 2018	Bilancio di previsione 2019
TITOLO 9 - ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	668.800,27	1.549.000,00
TITOLO 7 - SPESE PER SERVZI PER CONTO DI TERZI	668.800,27	1.549.000,00



3.1 Equilibrio parte corrente del bilancio consuntivo

EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO		COMPETENZA (ACCERTAMENTI E IMPEGNI IMPUTATI ALL'ESERCIZIO)
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		1.978.280,77
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	196.860,82
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	5.103.998,84
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	4.620.335,80
DD) Fondo pluriennale vincolato di parte corrente (di spesa)	(-)	194.281,99
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale ammontato dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	186.221,30
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (D.L. 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		300.020,57

ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI

H) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese correnti	(+)	11.672,24
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)		311.692,81

P) Utilizzo avanzo di amministrazione per spese di investimento	(+)	30.964,72
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	335.000,79
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	187.323,87
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	155.478,40
UU) Fondo pluriennale vincolato in c/capitale (di spesa)	(-)	369.473,04
di cui finanziato con risorse rivenienti da debito		0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)		28.337,94

3.3 Gestione di competenza esercizio 2018

Di seguito si riportano le risultanze relative alla gestione a consuntivo dell'esercizio 2018:

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2018		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio				1.978.280,77
RISCOSSIONI	(+)	1.330.394,07	4.866.813,72	6.197.207,79
PAGAMENTI	(-)	1.003.374,95	4.068.426,56	5.071.801,51
SALDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			3.103.687,05
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			3.103.687,05
RESIDUI ATTIVI	(+)	3.036.196,40	1.093.309,26	4.129.505,66
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	1.987.372,43	1.562.409,21	3.549.781,64
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			194.281,99
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			369.473,04
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2018	(=)			3.119.656,04

M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CORRENTE (O=G+H+I-L+M)		0,00
P) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese di investimento (**)	(+)	0,00
Q) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese in conto capitale	(+)	0,00
R) Entrate Titoli 4.00-5.00-6.00	(+)	5.806.723,44
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(-)	0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	40.000,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(-)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(-)	0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	0,00
M) Entrate da accensione di prestiti destinate a estinzione anticipata dei prestiti	(-)	0,00
U) Spese Titolo 2.00 - Spese in conto capitale	(-)	5.766.723,44
<i>di cui fondo pluriennale vincolato di spesa</i>		0,00
V) Spese Titolo 3.01 per Acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(+)	0,00
EQUILIBRIO DI PARTE CAPITALE (Z = P+Q+R-C-I-S1-S2-T+L-M-U-V+E)		0,00
S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)	0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)	0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)	0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)	0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)	0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)	0,00
EQUILIBRIO FINALE (W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)		0,00
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali (4):		
Equilibrio di parte corrente (O)		0,00
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)	0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali		0,00

S1) Entrate Titolo 5.02 per Riscossione crediti di breve termine	(+)		0,00
S2) Entrate Titolo 5.03 per Riscossione crediti di medio-lungo termine	(+)		0,00
T) Entrate Titolo 5.04 relative a Altre entrate per riduzioni di attività finanziaria	(+)		0,00
X1) Spese Titolo 3.02 per Concessione crediti di breve termine	(-)		0,00
X2) Spese Titolo 3.03 per Concessione crediti di medio-lungo termine	(-)		0,00
Y) Spese Titolo 3.04 per Altre spese per acquisizioni di attività finanziarie	(-)		0,00
EQUILIBRIO FINALE (W = O+Z+S1+S2+T-X1-X2-Y)			340.030,75
Saldo corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali:			
Equilibrio di parte corrente (O)			311.692,81
Utilizzo risultato di amministrazione per il finanziamento di spese correnti (H)	(-)		11.672,24
Entrate non ricorrenti che non hanno dato copertura a impegni	(-)		0,00
Equilibrio di parte corrente ai fini della copertura degli investimenti pluriennali			300.020,57

3.2 Equilibrio nel bilancio 2019-2021

Bilancio 2019 - 2021 EQUILIBRIO ECONOMICO - FINANZIARIO		COMPETENZA ANNO 2019
Fondo di cassa all'inizio dell'esercizio		2.229.560,07
A) Fondo pluriennale vincolato di entrata per spese correnti	(+)	0,00
AA) Recupero disavanzo di amministrazione esercizio precedente	(-)	0,00
B) Entrate Titoli 1.00 - 2.00 - 3.00	(+)	5.267.112,42
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
C) Entrate Titolo 4.02.06 - Contributi agli investimenti direttamente destinati al rimborso dei prestiti da amministrazioni pubbliche	(+)	0,00
D) Spese Titolo 1.00 - Spese correnti	(-)	5.131.850,42
di cui: - fondo pluriennale vincolato		0,00
- fondo crediti di dubbia esigibilità		405.933,38
E) Spese Titolo 2.04 - Altri trasferimenti in conto capitale	(-)	0,00
F) Spese Titolo 4.00 - Quote di capitale amm.to dei mutui e prestiti obbligazionari	(-)	175.262,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
di cui Fondo anticipazioni di liquidità (DL 35/2013 e successive modifiche e rifinanziamenti)		0,00
G) Somma finale (G=A-AA+B+C-D-E-F)		-40.000,00
ALTRE POSTE DIFFERENZIALI, PER ECCEZIONI PREVISTE DA NORME DI LEGGE E DA PRINCIPI CONTABILI, CHE HANNO EFFETTO SULL'EQUILIBRIO EX ARTICOLO 162, COMMA 6, DEL TESTO UNICO DELLE LEGGI SULL'ORDINAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
H) Utilizzo risultato di amministrazione presunto per spese correnti	(+)	0,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
I) Entrate di parte capitale destinate a spese correnti in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(+)	40.000,00
di cui per estinzione anticipata di prestiti		0,00
L) Entrate di parte corrente destinate a spese di investimento in base a specifiche disposizioni di legge o dei principi contabili	(-)	0,00

Composizione del risultato di amministrazione al 31 dicembre 2018	
Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità	1.891.512,15
Fondo anticipazioni liquidità DL. 35/2013	0,00
Fondo perdite società partecipate	0,00
Fondo contenzioso	40.000,00
Altri accantonamenti	0,00
B) Totale parte accantonata	1.931.512,15
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	33.032,50
Vincoli derivanti da trasferimenti	0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui	0,00
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	470.000,00
Altri vincoli	0,00
C) Totale parte vincolata	503.032,50
Parte destinata agli investimenti	0,00
D) Totale destinata agli investimenti	0,00
E) Totale parte disponibile (E = A - B - C - D)	685.111,39
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come disavanzo da ripianare	

3.4 Gestione e analisi anzianità dei residui distinti per anno di provenienza

In occasione del c.d. riaccertamento ordinario 2018, il Comune ha dato seguito al disposto del Principio Generale della Competenza Finanziaria c.d. Potenziata, stralciando dal conto del bilancio tutti quegli impegni per i quali non è stata verificata l'obbligazione sottostante. Da tale operazione discende il risultato di amministrazione, nella sua componente derivante dalla gestione residui.

Oltre a tale operazione, si è provveduto alla verifica puntuale dei residui attivi, che rappresentano crediti esigibili e non incassati. Il volume dei crediti scaduti e non incassati, ai sensi del Principio Contabile applicato della Contabilità Finanziaria, allegato 4/2, obbliga questa amministrazione ad accantonare una quota del risultato di amministrazione a copertura del potenziale insoluto delle poste iscritte a residuo.

Andamento gestione residui								
Titolo		Residui iniziali	Variazioni			Residui rimasti	Residui incassati	Residui al 31/12
			Maggiori residui	Minori residui	Totale			
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	2.845.141,42	0,00	0,00	0,00	2.845.141,42	1.074.767,56	1.770.373,86
2	Trasferimenti correnti	124.330,26	0,00	0,00	0,00	124.330,26	62.752,86	61.577,40
3	Entrate extratributarie	256.725,69	0,00	0,00	0,00	256.725,69	71.778,60	184.947,09
4	Entrate in conto capitale	744.917,94	0,00	0,00	0,00	744.917,94	87.567,07	657.350,87
6	Accensione Prestiti	298.997,67	0,00	0,00	0,00	298.997,67	33.527,98	265.469,69
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	96.477,49	0,00	0,00	0,00	96.477,49	0,00	96.477,49
Totale		4.366.590,47	0,00	0,00	0,00	4.366.590,47	1.330.394,07	3.036.196,40

Titolo		Residui iniziali	Variazioni			Residui rimasti	Residui pagati	Residui al 31/12
			Maggiori residui	Minori residui	Totale			
1	Spese correnti	1.778.795,27	0,00	169,68	-169,68	1.778.625,59	640.255,35	1.138.370,24
2	Spese in conto capitale	883.170,04	0,00	0,00	0,00	883.170,04	258.876,98	624.293,06
7	Uscite per conto terzi e partite di giro	328.951,75	0,00	0,00	0,00	328.951,75	104.242,62	224.709,13
Totale		2.990.917,06	0,00	169,68	-169,68	2.990.747,38	1.003.374,95	1.987.372,43

Lo stock di residui attivi è ancora troppo rilevante per la sostenibilità finanziaria del Comune ed obbliga questa amministrazione a perseguire politiche di bilancio mirate a rendere liquidi i propri crediti, mettendo in atto tutte le azioni che la normativa consente.

Anzianità dei residui attivi al 1/1/2018							
Titolo		Anno 2013 e precedenti	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Totale
1	Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	860.152,55	225.314,78	529.780,88	422.856,02	807.037,19	2.845.141,42
2	Trasferimenti correnti	11.520,07	31.952,78	1.086,60	9.325,95	70.444,86	124.330,26
3	Entrate extratributarie	93.299,75	22.046,86	52.402,35	51.698,72	37.278,01	256.725,69
4	Entrate in conto capitale	0,00	0,00	293.024,39	431.102,96	20.790,59	744.917,94
6	Accensione Prestiti	287.367,27	11.630,40	0,00	0,00	0,00	298.997,67
9	Entrate per conto terzi e partite di giro	17.844,41	11.741,85	61.348,98	2.041,35	3.500,90	96.477,49
Totale		1.270.184,05	302.686,67	937.643,20	917.025,00	939.051,55	4.366.590,47

Anzianità dei residui passivi al 1/1/2018

Titolo		Anno 2013 e precedenti	Anno 2014	Anno 2015	Anno 2016	Anno 2017	Totale
1	Spese correnti	58.067,48	14.031,56	207.771,93	387.642,22	1.111.282,08	1.778.795,27
2	Spese in conto capitale	106.829,50	4.400,00	96.414,75	45.256,92	630.268,87	883.170,04
7	Uscite per conto terzi e partite di giro	30.527,11	35.236,77	120.250,58	5.778,46	137.158,83	328.951,75
Totale		195.424,09	53.668,33	424.437,26	438.677,60	1.878.709,78	2.990.917,06



4. Pareggio di bilancio.

Con circolare 25/2018 il Mef ha sancito che per il 2018 l'avanzo di amministrazione utilizzato per investimenti costituisce un entrata finale. La circolare è stata emanata in ossequio alle sentenze della Corte Costituzionale n. 247 del 2017 e 101/2018. La Corte Costituzionale ha fornito un'interpretazione "costituzionalmente orientata" riconoscendo che l'esclusione dell'avanzo in questione dal saldo soggetto al pareggio costituirebbe, ove fosse permanente, una immotivata penalizzazione finanziaria degli enti virtuosi. La Corte afferma infatti che tale esclusione risulta giustificabile unicamente in via transitoria, vale a dire con riferimento al bilancio di previsione. Una volta invece che l'avanzo risulti consolidato, vale a dire accertato in sede di rendiconto, lo stesso può essere iscritto in bilancio tra le entrate del nuovo esercizio in corso, in quanto, precisa la sentenza — una cui approfondita analisi, estesa anche ai profili finanziari, è stata effettuata dall'Ufficio parlamentare di bilancio — il risultato di amministrazione è parte integrante del concetto di equilibrio di bilancio. Con successiva sentenza n.101 del 2018 la Corte Costituzionale è giunta invece — applicando i principi desumibili dalla sentenza ora illustrata ad altra (ma analoga) norma sul pareggio - ad una declaratoria di incostituzionalità, relativa all'articolo 1, comma 466, della legge di bilancio 2017 (L.n.232/2016), nella parte in cui questo stabilisce, con riferimento al FPV di entrata e di spesa, che (a partire dal 2020 come detto in precedenza) ai fini del conseguimento dell'equilibrio di bilancio le spese vincolate provenienti dai precedenti esercizi debbano trovare finanziamento nelle sole entrate di competenza. Nel corso dell'anno 2018 non è stato utilizzato avanzo di amministrazione per il finanziamento di spese di investimento.

Nel corso del precedente mandato amministrativo, la verifica dei vincoli di finanza pubblica ai fini del pareggio di bilancio è sempre stata assicurata come risulta dalla certificazioni inviate al Ministero entro le scadenze stabilite per ciascun anno.

Nella Legge di Bilancio 2019 il pareggio di bilancio, così come declinato dall'articolo 1 comma 466 L. 232/2016, viene sostanzialmente **abolito**.

5. Indebitamento:

L'ammontare dei prestiti previsti per il finanziamento di spese in conto capitale risulta compatibile per gli anni 2019/2020/2021 con il limite della capacità di indebitamento previsto dall'articolo 204 del TUEL come dimostrato dal calcolo riportato nel seguente prospetto.

L'importo annuale degli interessi sommato a quello dei prestiti (mutui, prestiti obbligazionari ed apertura di credito) precedentemente assunti e da quello derivante dalle garanzie prestate ai sensi dell'art. 207 del TUEL, al netto dei contributi statali e regionali in conto interessi non deve superare il

10% delle entrate relative ai primi 3 titoli del rendiconto del penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione del prestito.

PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISPETTO DEI VINCOLI DI INDEBITAMENTO DEGLI ENTI LOCALI		
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE (rendiconto penultimo anno precedente quello in cui viene prevista l'assunzione dei mutui) ex art. 204, c. 1 del D.Lgs. N 267/2000		COMPETENZA ANNO 2019
ENTRATE RELATIVE AI PRIMI TRE TITOLI DELLE ENTRATE		
1) Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa (Titolo I)	(+)	4.104.732,61
2) Trasferimenti correnti (titolo II)	(+)	331.729,03
3) Entrate extratributarie (titolo III)	(+)	176.795,66
TOTALE ENTRATE PRIMI TRE TITOLI	(=)	4.613.257,30
SPESA ANNUALE PER RATE MUTUI/OBBLIGAZIONI		
Livello massimo di spesa annuale (1):	(+)	461.325,73
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati fino al 31/12/2018 (2)	(-)	83.918,08
Ammontare interessi per mutui, prestiti obbligazionari, aperture di credito e garanzie di cui all'articolo 207 del TUEL autorizzati nell'esercizio 2019	(-)	0,00
Contributi erariali in c/interessi su mutui	(+)	0,00
Ammontare interessi riguardanti debiti espressamente esclusi dai limiti di indebitamento	(+)	0,00
Ammontare disponibile per nuovi interessi	(=)	377.407,65

5.1 Evoluzione indebitamento dell'Ente

	2015	2016	2017	2018
Residuo debito finale	2.745	2.915	2.286	2.108
Popolazione residente	8.087	8.078	8.024	7.966
Rapporto tra residuo debito e popolazione residente	0,34	0,36	0,28	0,26

5.2 Rispetto del limite di indebitamento

L'Ente ha rispettato il limite di indebitamento, ai sensi dell'art. 204 TUEL, negli esercizi precedenti:

	2014	2015	2016	2017	2018
Incidenza percentuale attuale degli interessi passivi sulle entrate correnti (art. 204 TUEL)	2,83%	2,18%	2,57%	2,83%	2,15%

5.3 Anticipazione di tesoreria (art. 222 Tuel)

L'Ente, negli ultimi esercizi, non ha mai fatto ricorso all'anticipazione di Tesoreria ex art. 222 TUEL.

5.4 Accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti spa (art. 1, D.L. n. 35/2013, conv. in L. n. 64/2013)

L'Ente, negli ultimi esercizi, non mai fatto ricorso al fondo straordinari odi liquidità della Cassa Depositi e Prestiti.

5.5 Utilizzo strumenti di finanza derivata

Nel periodo considerato, anni 2015-2016-2017-2018, l'Ente non ha avuto in essere contratti relativi a strumenti derivati.

5.6. Rilevazione dei flussi positivi e negativi originati da contratti di finanza derivata

Come conseguenza del punto precedente, l'Ente non ha rilevato flussi positivi e/o negativi relativi a contratti in strumenti derivati.



6. Conto economico

Il conto economico dell'esercizio 2018 è redatto sulla base di un modello a struttura scalare che evidenzia i risultati della gestione caratteristica, finanziaria, straordinaria e giunge al risultato economico finale:

CONTO ECONOMICO		2018	2017
A) COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE			
1	Proventi da tributi	3.749.904,50	3.309.231,01
2	Proventi da fondi perequativi	632.977,16	795.501,60
3	Proventi da trasferimenti e contributi	361.666,35	392.024,30
a	Proventi da trasferimenti correnti	361.666,35	331.729,03
b	Quota annuale di contributi agli investimenti	0,00	0,00
c	Contributi agli investimenti	0,00	60.295,27
4	Ricavi delle vendite e prestazioni e proventi da servizi pubblici	242.185,14	131.373,07
a	Proventi derivanti dalla gestione dei beni	100.885,99	57.345,51
b	Ricavi della vendita di beni	0,00	0,00
c	Ricavi e proventi dalla prestazione di servizi	141.299,15	74.027,56
5	Variazioni nelle rimanenze di prodotti in corso di lavorazione, etc. (+/-)	0,00	0,00
6	Variazione dei lavori in corso su ordinazione	0,00	0,00
7	Incrementi di immobilizzazioni per lavori interni	0,00	0,00
8	Altri ricavi e proventi diversi	107.547,60	45.421,36
TOTALE COMPONENTI POSITIVI DELLA GESTIONE (A)		5.094.280,75	4.673.551,34
B) COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE			
9	Acquisto di materie prime e/o beni di consumo	11.792,37	18.661,88
10	Prestazioni di servizi	2.955.283,20	2.613.864,81
11	Utilizzo beni di terzi	0,00	0,00
12	Trasferimenti e contributi	369.372,11	321.708,54
a	Trasferimenti correnti	368.240,40	321.708,54
b	Contributi agli investimenti ad Amministrazioni pubb.	0,00	0,00
c	Contributi agli investimenti ad altri soggetti	1.131,71	0,00
13	Personale	913.749,03	984.859,57
14	Ammortamenti e svalutazioni	1.891.512,15	0,00
a	Ammortamenti di immobilizzazioni Immateriali	0,00	0,00
b	Ammortamenti di immobilizzazioni materiali	0,00	0,00
c	Altre svalutazioni delle immobilizzazioni	0,00	0,00
d	Svalutazione dei crediti	1.891.512,15	0,00
15	Variazioni nelle rimanenze di materie prime e/o beni di consumo (+/-)	0,00	0,00
16	Accantonamenti per rischi	0,00	0,00
17	Altri accantonamenti	72.000,00	0,00
18	Oneri diversi di gestione	262.383,43	134.024,81
TOTALE COMPONENTI NEGATIVI DELLA GESTIONE (B)		6.476.092,29	4.073.119,61
DIFFERENZA FRA COMP. POSITIVI E NEGATIVI DELLA GESTIONE (A-B)		-1.381.811,54	600.431,73

	C) PROVENTI ED ONERI FINANZIARI		
	Proventi finanziari		
19	Proventi da partecipazioni	0,00	0,00
a	da società controllate	0,00	0,00
b	da società partecipate	0,00	0,00
c	da altri soggetti	0,00	0,00
20	Altri proventi finanziari	3.611,68	1,23
	Totale proventi finanziari	3.611,68	1,23
	Oneri finanziari		
21	Interessi ed altri oneri finanziari	102.128,22	110.785,30
a	Interessi passivi	102.128,22	110.785,30
b	Altri oneri finanziari	0,00	0,00
	Totale oneri finanziari	102.128,22	110.785,30
	TOTALE PROVENTI ED ONERI FINANZIARI (C)	-98.516,54	-110.784,07
	D) RETTIFICHE DI VALORE ATTIVITA' FINANZIARIE		
22	Rivalutazioni	0,00	0,00
23	Svalutazioni	0,00	0,00
	TOTALE RETTIFICHE (D)	0,00	0,00
	E) PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI		
	Proventi straordinari		
a	Proventi da permessi di costruire	-12.998,72	114.364,00
b	Proventi da trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00
c	Sopravvenienze attive e insussistenze del passivo	169,68	56.923,57
d	Plusvalenze patrimoniali	0,00	0,00
e	Altri proventi straordinari	0,00	0,00
	Totale proventi straordinari	-12.829,04	171.287,57
25	Oneri straordinari		
a	Trasferimenti in conto capitale	0,00	0,00
b	Sopravvenienze passive e insussistenze dell'attivo	9.385,19	0,00
c	Minusvalenze patrimoniali	0,00	0,00
d	Altri oneri straordinari	0,00	0,00
	Totale oneri straordinari	9.385,19	0,00
	TOTALE PROVENTI ED ONERI STRAORDINARI (E)	-22.214,23	171.287,57
	RISULTATO PRIMA DELLE IMPOSTE (A-B+C+D+E)	-1.502.542,31	660.935,23
26	Imposte	74.519,66	69.847,84
	RISULTATO DELL'ESERCIZIO	-1.577.061,97	591.087,39

7. Stato patrimoniale

I valori patrimoniali al 31/12/2018 e le variazioni rispetto all'anno precedente sono così riassunti:

STATO PATRIMONIALE 2018					
Attività		2018	2017	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
	TOTALE CREDITI vs PARTECIPANTI (A)	0,00	0,00		
I	Immobilizzazioni immateriali	0,00	0,00	BI	BI
1	Costi di impianto e di ampliamento	0,00	0,00	BI1	BI1
2	Costi di ricerca sviluppo e pubblicità	0,00	0,00	BI2	BI2
3	Diritti di brevetto ed utilizzazione opere dell'ingegno	0,00	0,00	BI3	BI3
4	Concessioni, licenze, marchi e diritti simile	0,00	0,00	BI4	BI4
5	Avviamento	0,00	0,00	BI5	BI5
6	Immobilizzazioni in corso ed acconti	9.925,52	9.925,52	BI6	BI6
9	Altre	0,00	0,00	BI7	BI7
	Totale immobilizzazioni immateriali	9.925,52	9.925,52		
II	Immobilizzazioni materiali	0,00	0,00		
1	Beni demaniali	3.926.998,60	3.926.998,60		
1.1	Terreni	0,00	0,00		
1.2	Fabbricati	550.734,88	550.734,88		
1.3	Infrastrutture	0,00	0,00		
1.9	Altri beni demaniali	3.376.263,72	3.376.263,72		
III	Altre immobilizzazioni materiali	11.401.025,68	11.401.025,68		
2.1	Terreni	1.921,50	1.921,50	BII1	BII1
2.2	Fabbricati	9.779.704,82	9.779.704,82		
2.3	Impianti e macchinari	227.518,25	227.518,25	BII2	BII2
2.4	Attrezzature industriali e commerciali	84.184,29	84.184,29	BII3	BII3
2.5	Mezzi di trasporto	51.220,00	51.220,00		
2.6	Macchine per ufficio e hardware	0,00	0,00		
2.7	Mobili e arredi	6.130,74	6.130,74		
2.8	Infrastrutture	1.250.346,08	1.250.346,08		
2.99	Altri beni materiali	0,00	0,00		
3	Immobilizzazioni in corso ed acconti	9.250.013,53	9.095.666,84	BII5	BII5
	Totale immobilizzazioni materiali	24.578.037,81	24.423.691,12		
IV	Immobilizzazioni Finanziarie	0,00	0,00		
1	Partecipazioni in	20.000,00	20.000,00		
2	Crediti verso	0,00	0,00		
3	Altri titoli	0,00	0,00	BIII3	
	Totale immobilizzazioni finanziarie	20.000,00	20.000,00		
	TOTALE IMMOBILIZZAZIONI (B)	24.607.963,33	24.453.616,64		
I	Rimanenze	0,00	0,00	CI	CI
	Totale rimanenze	0,00	0,00		
II	Crediti	0,00	0,00		
1	Crediti di natura tributaria	874.591,75	2.857.957,26		
2	Crediti per trasferimenti e contributi	790.043,84	852.326,60		
3	Verso clienti ed utenti	47.805,71	213.530,06	CII1	CII1

4	Altri Crediti	539.076,26	468.064,39		
	Totale crediti	2.251.517,56	4.391.878,31		
III	Attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00		
1	Partecipazioni	0,00	0,00	CIII1,2,3,4,5	CIII1,2,3
2	Altri titoli	0,00	0,00	CIII6	CIII5
	Totale attività finanziarie che non costituiscono immobilizzi	0,00	0,00		
IV	Disponibilità liquide	0,00	0,00		
1	Conto di tesoreria	3.103.428,05	1.978.021,77		
2	Altri depositi bancari e postali	0,00	0,00	CIV1	CIV1b e CIV1c
3	Denaro e valori in cassa	0,00	0,00	CIV2 e CIV3	CIV2 e CIV3
4	Altri conti presso la tesoreria statale intestati all'ente	0,00	0,00		
	Totale disponibilità liquide	3.103.428,05	1.978.021,77		
	TOTALE ATTIVO CIRCOLANTE (C)	5.354.945,61	6.369.900,08		
1	Ratei attivi	0,00	0,00	D	D
2	Risconti attivi	0,00	0,00	D	D
	TOTALE RATEI E RISCONTI (D)	0,00	0,00		
	TOTALE DELL'ATTIVO (A+B+C+D)	29.962.908,94	30.823.516,72		

STATO PATRIMONIALE 2018

Passività		2018	2017	riferimento art.2424 CC	riferimento DM 26/4/95
I	Fondo di dotazione	4.466.690,62	4.466.690,62	AI	AI
II	Riserve	2.504.533,05	1.807.565,52		
a	da risultato economico di esercizi precedenti	952.889,10	361.801,71	AIV, AV, AVI, AVII, AVII	AIV, AV, AVI, AVII, AVII
b	da capitale	0,00	0,00	AII, AIII	AII, AIII
c	da permessi di costruire	1.551.643,95	1.445.763,81		
d	riserve indisponibili per beni demaniali e patrimoniali indisponibili e per i beni culturali	0,00	0,00		
e	altre riserve indisponibili	0,00	0,00		
III	Risultato economico dell'esercizio	-1.577.061,97	591.087,39	AIX	AIX
	TOTALE PATRIMONIO NETTO (A)	5.394.161,70	6.865.343,53		
1	Per trattamento di quiescenza	0,00	0,00	B1	B1
2	Per imposte	0,00	0,00	B2	B2
3	Altri	1.574.612,08	1.502.612,08	B3	B3
	TOTALE FONDI RISCHI ED ONERI (B)	1.574.612,08	1.502.612,08		
	TOTALE T.F.R. (C)	0,00	0,00		
1	Debiti da finanziamento	2.191.559,41	2.377.780,71		
2	Debiti verso fornitori	1.919.235,33	1.620.963,45	D7	D6
3	Acconti	0,00	0,00	D6	D5
4	Debiti per trasferimenti e contributi	17.731.727,11	17.564.250,37		
5	Altri debiti	973.889,33	892.566,58		
	TOTALE DEBITI (D)	22.816.411,18	22.455.561,11		
I	Ratei passivi	83.281,53	0,00	E	E
	Risconti passivi	94.442,45	0,00		
1	Contributi agli investimenti	94.442,45	0,00		

2	Concessioni pluriennali	0,00	0,00		
3	Altri risconti passivi	0,00	0,00		
	TOTALE RATEI E RISCONTI (E)	177.723,98	0,00		
	TOTALE DEL PASSIVO (A+B+C+D+E)	29.962.908,94	30.823.516,72		
	TOTALE CONTI D'ORDINE	0,00	0,00		

8. Riconoscimento debiti fuori bilancio

Nell'esercizio 2019, sino alla data di inizio mandato l'Ente non ha riconosciuto debiti fuori bilancio.

Dalla data di inizio mandato e sino alla data odierna, invece, l'Amministrazione ha proceduto a riconoscere, in sede di consiglio comunale, debiti fuori bilancio per l'importo complessivo di euro 157.725,04

Sulla base delle risultanze della relazione di inizio mandato del comune di Novoli la situazione finanziaria e patrimoniale non presenta squilibri.

La presente relazione di inizio mandato è redatta ai sensi dell'art. 4bis del decreto legislativo n. 149 del 6 settembre 2011

Li 14/08/2019

II SINDACO

Dott. Marco De Luca

